

2021 年度湖南省自然资源厅 政府购买服务项目专项资金

(2021 年 1 月 1 日-2021 年 12 月 31 日)

绩效评价报告

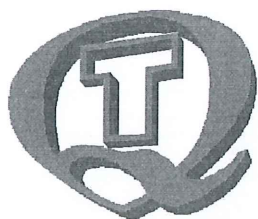
湘天勤会所专字[2022]第 151 号

审计机构：湖南天勤会计师事务所有限责任公司

报告日期：二〇二二年十月九日

目 录

目 录	页次
一、 专项资金绩效评价基本情况	1
(一) 专项资金安排情况	1
(二) 现场评价专项资金基本情况	2
二、 专项资金主要绩效	2
(一) 较好地完成了项目任务	2
(二) 取得了较好的综合效益	6
三、 绩效评价发现的主要问题	10
(一) 部分资金和项目效益未达预期	10
(二) 部分项目实施和管理欠规范	10
(三) 部分专项资金使用管理欠规范	13
四、 有关建议	13
(一) 强化项目管理，加强对项目进度与质量的监控	13
(二) 规范项目实施，加强部门监管	14
(三) 规范财务管理，加强对资金支付的审批	15



湖南天勤会计师事务所有限责任公司

联系地址：湖南长沙市岳麓区天顶街道尖山路天勤咨询大厦

联系电话：0731-84391512

湘天勤会所专字[2022]第 151 号

2021 年度湖南省自然资源厅政府购买服务 项目专项资金绩效评价报告

2022 年，省委、省政府积极争取中央重大政策支持，在我省启动了省级预算资金绩效评价工作。为强化财政支出绩效管理，促进财政资金使用的科学化、合理化和精细化，根据《预算法》和全面实施预算绩效管理规定，受湖南省财政厅委托，湖南天勤会计师事务所有限责任公司成立绩效评价工作组，于 2022 年 6 月 10 日至 6 月 30 日对湖南省自然资源厅 2021 年度政府购买服务项目专项资金开展了绩效评价。现将有关情况报告如下：

一、专项资金绩效评价基本情况

（一）专项资金安排情况

此次政府购买服务项目资金绩效评价预算总金额为 3,088.36 万元，主要包括三个政府购买服务项目，其中：湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目，预算费用为 1,328.36 万元；湖南省国土空间专项规划编制项目，分 4 个子项目招标，包括 8 个专项规划，

— 1 —



预算费用为 1,300.00 万元；湖南省国土空间规划技术体系建设项目，分 3 个子项目招标，包括 23 项技术标准，预算费用为 460.00 万元。

2021-2022 年，湖南省财政厅对上述三个政府购买服务项目下达专项资金总额为 3,086.80 万元，其中：湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目 1,326.80 万元（按中标价下达）；湖南省国土空间专项规划编制项目 1,300.00 万元；湖南省国土空间规划技术体系建设项目 460.00 万元。

（二）现场评价专项资金基本情况

此次绩效评价现场抽取了湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）、湖南省国土空间专项规划编制、湖南省国土空间规划技术体系建设三个政府购买服务项目，涉及资金 3,086.80 万元，占专项资金总额的 100.00%。截至现场评价结束日，省级专项资金到位 3,086.80 万元，项目单位实际支出资金 2,729.76 万元，均为政府购买服务合同结算款，占实际拨付项目单位资金总额的 88.43%。

根据本次专项资金绩效评价指标体系，从政府购买服务决算、管理、产出、效益四个维度进行评分，湖南省自然资源厅 2021 年度政府购买服务项目专项资金绩效评价综合得分为 87 分，绩效等级为“良”。

二、专项资金主要绩效

（一）较好地完成了项目任务。



1.数量质量方面

(1)湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目

根据合同规定,项目承担单位需开展 0.5 米分辨率数字正射影像图 1:10000 分幅制作和 1:10000 地理信息数据库更新,涉及 1:1 万图幅约 2638 幅;完成湘西片区的实体测绘图斑 17532 个。项目实际完成信息数据年度更新数字线划图数据采集、编辑、外业调绘 2638 幅;数字线划图数据建库和入库 2638 幅;数字正射影像图 1:10000 分幅制作 2638 幅;实体测绘 17811 块图斑。

项目所有测绘产品于 2022 年 3 月 28 日通过湖南省测绘产品质量检验中心质量检查验收合格,并于 2022 年 4 月 14 日、2022 年 4 月 28 日分别组织了专家验收和单位内部验收小组验收,均同意项目通过验收。

(2) 湖南省国土空间专项规划编制项目

项目已按合同约定完成 8 项编制工作的初步技术性成果,其中《湖南省城镇体系布局国土空间专项规划》及《湘江流域国土空间专项规划》初步成果已于 2022 年 5 月 17 日召开了专家咨询会议,专家组原则同意该规划初步成果内容,但仍需按相关意见修改完善。

(3) 湖南省国土空间规划技术体系建设项目

项目已按计划完成 23 个技术标准编制的讨论稿。2021 年 12 月,召开了开题咨询会,服务承接主体提交了各技术标准的开题报告,由省厅、省空间规划学会及相关领域专家进行了开



题审查，开题审查会原则同意项目的开题报告，并提出了相关意见和建议。2022年5月，服务承接方在开题报告基础上进行修改完善，形成了框架深化稿，提交湖南省自然资源厅专班进行技术预审。2022年6月，项目形成了讨论稿，并召开了《村镇田园综合体特殊单元详细规划编制导则》《城市存量建设用地节约集约利用技术标准》等部分项目的技术咨询和研讨会，对项目讨论稿的主要思路和问题进行了认真剖析。

2.时效方面

(1)湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目

根据合同规定，项目承担单位需在2022年3月30日之前完成所有工作任务。

该项目所有测绘产品于2022年3月28日通过湖南省测绘产品质量检验中心质量检查验收，按期完成任务。项目实际完成17811个实体测绘图斑，范围涉及4个市州，33个县市区（总计面积70968平方千米）数字正射影像图（DOM）与数字线划图（DLG）数据的更新及入库工作，已按照合同要求的时间节点2022年3月30日前全部完成并汇交完成果，完成及时率为100%。

(2) 湖南省国土空间专项规划编制项目

2021年1月28日，项目经湖南省自然资源厅党组会议（2021年第2次）审议同意，被列为2021年厅本级政府购买服务项目，2021年12月28日签订政府采购合同。截至2022年6月30日，



项目已按合同约定时间按期完成 8 项初步成果编制，但尚未形成正式成果。项目执行进度缓慢，影响资金效益的及时发挥。

（3）湖南省国土空间规划技术体系建设项目

2021 年 1 月 28 日，项目经湖南省自然资源厅党组会议（2021 年第 2 次）审议同意，被列为 2021 年厅本级政府购买服务项目，2021 年 12 月签订政府采购合同。截至 2022 年 6 月 30 日，项目已按计划约定时间按期完成 23 个技术标准的编制初稿，但尚未形成正式成果。项目执行进度缓慢，影响资金效益的及时发挥。

3.成本方面

（1）湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目

项目按照湖南省财政厅、湖南省国土资源厅关于印发《湖南省基础测绘项目预算标准（试行）的通知》、湖南省财政投资评审中心出具的《湖南省基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（2021 年）预算评审意见书》执行，未超出预算金额。项目未超同类城市、同类项目的中标价格，如山东省国土测绘院 2020 年上半年省级基础测绘项目。

（2）湖南省国土空间专项规划编制项目

项目参考《中国城市规划协会城市规划设计计费指导意见》2004 年版、《湖南省城乡规划设计计费指导意见》确定计费标准，按照湖南省财政投资评审中心出具的《关于湖南省国土空间专项规划编制经费的预算评审意见》执行，未超出预算金额。项目未超同类城市、同类项目的中标价格，如长春都市圈国土



空间规划（2019-2035 年）项目。

（3）湖南省国土空间规划技术体系建设项目

项目参考《关于勤俭务实开展国土空间规划编制工作的通知》《湖南省城乡规划设计计费指导意见》确定计费标准，参照《湖南省国土空间规划技术体系建设专项业务工作方案及经费预算内审意见》执行，未超出预算金额。项目未超同类城市、同类项目的中标价格，如浙江省国土空间生态修复技术标准体系研究项目。

（二）取得了较好的综合效益。

1.经济效益方面

（1）湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目

根据湖南省第三测绘院提供的成果应用证明，2022 年上半年，项目累计为土地、交通、水利、农业等 11 个行业提供了 137 个批次的 13365 幅数字规划图，按预算经费 10356 元/幅核算（预算标准 20713*折扣系数 0.5），避免财政资金重复投入约 1.25 亿元（已剔除本次投入财政资金 1,326.80 万元）。

（2）湖南省国土空间专项规划编制项目

项目为全省 14 个市州 89 个县市高质量完成国土空间规划编制审批工作提供技术支撑服务，也是国土空间体系构建中所必需的技术支撑，以其中的 6 个覆盖全省的专项规划为例，总合同额为 856.6 万元，若每个市州都编 6 个专项规划，需 11,992.4 万元，避免财政资金重复投入约 11,135.8 万元（已剔除本次投



入财政资金 1,294.90 万元)。

(3) 湖南省国土空间规划技术体系建设项目

项目为全省 14 个市州 89 个县市高质量完成国土空间规划编制审批工作提供技术支撑服务，也是国土空间体系构建中所必须的技术支撑，以编制一个技术标准需 20 万元（合同经费标准）计量，若每个市州分别研究制定出台，则需财政资金 6440 万元，避免财政资金重复投入约 5980 万元（已剔除本次投入财政资金 460 万元）。

2.社会效益方面

(1)湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目

根据保靖县自然资源局提供的成果应用证明，项目为保靖县迁陵镇利福村等 11 个村庄规划编制及项目、公司等用地选址、报批等乡村振兴项目提供了数据支撑服务；

根据张家界市测绘院提供的成果应用证明，项目为“3.18”张家界黄石寨客运索道公路应急救援演练提供地形地貌数据，有力地支撑应急救援演练工作，提高了工作效率；

根据 2022 年 3 月 30 日自然资源部重庆测绘院关于协助提供 2022 年国家 1:50000 基础地理信息数据库更新工作所需专题资料的工作函，项目协助自然资源部重庆测绘院提供了 2022 年国家 1:50000 基础地理信息数据库更新工作所需专题资料。

(2) 湖南省国土空间专项规划编制项目

项目为全省 14 个市州经济发展，促进民生项目落实提供了



空间保障。以编制《长株潭都市圈国土空间专项规划》为例，带动大量重点基础设施项目的建设，以规划新建长株潭城际铁路西环线为例，其一期投资约 34.75 亿元，8 个专项规划的整体效益无法估量，产生的社会效益将远超过 1 亿元。

（3）湖南省国土空间规划技术体系建设项目

项目实施有效引导相关公共服务设施、教育设施等的布局建设，节约集约土地利用，仅以《湖南省详细规划实施细则与标准》为例，通过细则的编制引导控制性详细规划的编制，而控制性详细规划则是土地出让的法定依据，仅以长沙雨花区武广片区 4998.52 平方米的一块土地，以每平方米 1003.25 元出让，出让金为 5500 万元；开福区秀峰街道兴联社区，芙蓉北路以东、兴联路以南以西、光前影视以北，一块 43020.96 平方米的土地，以每平方米 9116.48 元出让，出让金为 39220 万元。全省土地出让产生的社会效益将远超过 1 亿元。

3.生态效益指标

（1）湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目

根据湖南省自然资源事务中心自然生态保护事务部提供的成果应用证明，项目成果为洞庭湖治理、山水林田湖草沙生态保护修复工程等项目提供数据比对服务，极大地促进了项目的顺利开展；

根据保靖县自然资源局、桑植县自然资源局、湘西自治州自然资源和规划局、常德市自然资源和规划局、凤凰县自然资



源局、怀化市自然资源和规划局提供的成果应用证明，项目成果为当地的自然资源管理、地灾防治、洞庭湖生态修复等工作奠定了重要数据基础，推进生态文明发展提供了很大便利。

(2) 湖南省国土空间专项规划编制项目

《湖南省耕地保护国土空间专项规划》《湖南省林草地和湿地保护国土空间专项规划》《湘江流域国土空间专项规划》等相关专项规划的编制将对耕地保护、林草地和湿地保护、流域保护等方面做出有效指导，有利于生态湖南建设。

(3) 湖南省国土空间规划技术体系建设项目

《湖南省市县绿地系统专项规划技术指南》《湖南省市县自然保护地专项规划技术指南》等技术标准的编制将对绿地系统、自然保护地等方面的规划做出有效指导，有利于生态湖南建设。

4. 可持续影响

(1) 湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目

项目符合国家测绘地理信息行业发展方向，建设目标明确，成果能够满足全省经济社会发展对基础地理信息数据的需求，并为各行业长期提供基础地理信息数据服务，在促进各行各业高质量发展中发挥着基础性、保障性和先导性的作用。

(2) 湖南省国土空间专项规划编制项目

项目涉及的 8 项规划编制成果完成审核批复后，最终将纳入国土空间规划“一张图”平台，实施常态化管理，以实施监



督相关建设活动，产生持续效益。

(3) 湖南省国土空间规划技术体系建设项目

项目涉及的 23 项相关技术标准的制定，形成规范性文件，将在今后很长的时间内指导相关规划的编制与审批，严格落实习近平总书记生态文明思想，产生持续效益。

5.社会满意度

通过对湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:10 000 基础地理信息数据年度更新湘西片区相关地方政府各应用部门及服务对象发放问卷调查，均对项目的实施比较满意。本次绩效评价发放电子问卷 144 份，评价组共收到 112 份有效问卷，经统计，项目综合满意度为 96.51%。

三、绩效评价发现的主要问题

(一) 部分资金和项目效益未达预期

1. **项目执行进度缓慢。**2021 年 1 月 28 日经湖南省自然资源厅党组会议（2021 年第 2 次）审议同意，湖南省国土空间专项规划编制项目和湖南省国土空间规划技术体系建设项目均被列为 2021 年厅本级政府购买服务项目，项目预算资金分别为 1,300.00 万元、460.00 万元。2021 年 12 月湖南省自然资源厅组织公开招标，2021 年 12 月与各中标单位签订政府采购合同，截至 2022 年 6 月 30 日，项目暂时完成 8 项初步成果编制和 23 个技术标准的编制讨论稿，尚未形成正式成果。项目执行进度缓慢，影响资金效益的及时发挥。

(二) 部分项目实施和管理欠规范。由于项目实施单位未



严格按照相关规定实施和管理项目，且对招标代理机构没有出台相关管理制度，导致部分项目单位政府采购和项目实施欠规范。

1. 政府采购欠规范

(1) 发布招标公告前已完成部分项目成果。2021 年 11 月 29 日湖南省自然资源厅发布湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新(湘西片区)项目公开招标公告，2021 年 12 月 23 日湖南省第一测绘院中标。经检查《测绘成果质量检验报告》部分项目成果在发布招标公告前已完成，主要表现为如下：

经抽查《测绘成果质量检验报告》(湘测质检(2021)第(107)号)，湖南省测绘产品质量检验中心对湖南省 1:1 万基础地理信息数据库年度更新 2021 年(DOM)成果进行抽样检验，样本量含湘西片区，成果生产日期为 2021 年 10 月，抽样日期为 2021 年 12 月 17 日。

经抽查《测绘成果质量检验报告》(湘测质检(2021)第(222)号)，湖南省测绘产品质量检验中心对湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新(湘西片区)成果进行抽样检验，成果生产日期为 2021 年 7 月至 2022 年 1 月，抽样日期为 2021 年 12 月 28 日。

(2) 发布中标公告前已开展相关工作。湖南省国土空间规划技术体系建设项目于 2021 年 11 月 24 日挂网公开招标。2021 年 12 月 15 日，在湖南省自然资源厅指导下，湖南国土空间规



划学会组织召开了开题咨询会，8家单位参会，会议纪要列明听取了湖南省国土资源规划院、湖南省建筑设计院集团有限公司、长沙市规划设计院有限责任公司、长沙市规划勘探设计研究院、湖南大学5家编制单位提交的各技术标准的开题报告，由湖南省自然资源厅、省空间规划学会及相关领域专家进行了开题审查。2021年12月22日湖南省招标有限责任公司发布了政府采购中标通知书，中标单位系8家参会单位中提交开题报告的5家编制单位。

(3) 采购人确认中标供应商的时间晚于中标公告时间。湖南省国土空间规划技术体系建设的公开招标评标报告中，中标公告和政府采购中标通知书的日期均为2021年12月22日，采购人确认中标供应商意见的日期为2021年12月28日，采购人确认中标供应商的时间晚于中标公告时间。

2. 招投标过程欠规范

(1) 部分评分设置不够严谨。根据《湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）招标文件论证评标方法及标准》商务部分保密管理第(1)点“投标人档案管理获得‘省特级’证书的，计8分，‘省一级’证书的计6分，‘省二级’证书的计4分，其他不计分……”。对有复审要求的资质证书设置评分标准时未注明，各专家评委对中标单位湖南省第一测绘院“保密管理”部分未扣分。

根据《档案工作规范化管理》（湖南省地方标准 DB/T 263-2005）第七条第1点规定“档案工作规范化管理等级一般



三、五年复查一次，等级不搞终身制，由认定机关负责监督检查”。湖南省第一测绘院提供的“省特级”证书获得时间为 2011 年 1 月 17 日，未提供相关文件证明此证书仍在有效期内，评标时未进行扣分。

3. 合同协议签订不够严谨。一是合同基本要素不全。如部分政府采购合同、委托招标代理协议未签订具体日期。**二是招标代理协议条款欠规范。**如《政府采购项目委托代理协议》第四条第 1 点“乙方的权利和义务”条款内容前后矛盾，乙方指定的项目负责人王磊系甲方人员。乙方作为受托方，与“代表乙方在授权范围办理委托采购事宜”矛盾。**三是政府采购合同条款编写不完整。**如湖南省自然资源厅与湖南省建筑设计院集团有限公司签订的技术服务工作合同（包 1），合同中有关规划设计周期和完成日期条款表述不完整。

（三）部分专项资金使用管理欠规范

1. 部分项目未完成审批流程已付款。2021 年 12 月 28 日，湖南省自然资源厅与湖南省国土空间专项规划编制包一项目承担单位湖南省建筑设计院集团有限公司签订《长株潭都市圈国土空间专项规划技术服务工作合同》，2021 年 12 月 28 日湖南省自然资源厅通过国库集中支付给湖南省建筑设计院集团有限公司 80% 合同价款 239.60 万元。报销单上处室局负责人、办公室负责人和办公室分管厅领导审核日期均为 2021 年 12 月 29 日。

四、有关建议

（一）强化项目管理，加强对项目进度与质量的监控



建议采取有效措施加快预算项目执行进度，全面梳理预算项目，预算批复后尽早启动项目计划；优化内部采购流程，推动项目顺利开展；规范项目管理，加强对项目进度与质量的监控，确保财政资金效益的及时发挥。

（二）规范项目实施，加强部门监管

1. 严格按照规定执行政府采购，加强采购管理

建议严格按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》规定开展采购活动，落实采购主体的相关职责，规范采购实施程序，加强对政府采购的监督管理，合理的选择供应商，维护国家利益、社会公共利益和政府采购当事人的合法权益。政府采购监督要从政府采购的预算、计划、采购过程、合同履行、项目实施效果等方面实施全过程监督，保证政府采购的公开、公平、公正，促进廉政建设。

2. 规范招投标实施过程，强化监督管理

（1）合理设置评标标准，规范专家评审

建议编制招标文件时，严格遵守国家的法律、法规及有关文件精神，参照行业特殊规定，从项目实际情况出发，对有复审要求的资质证书需在招标文件中注明，设置招标文件要求时应科学合理且具有可操作性。专家评审时严格参照招标文件规定的评标方法及标准执行。

3. 加强合同管理

（1）加大合同文本审核力度

建议加大合同文本的审核力度，对合同文本的合法性、经



济性、可行性和严密性进行重点审核。有合同标准文本的建议使用标准文本，没有标准文本的要做到表述严谨准确，不得出现前后条款相互矛盾的情况。

（2）规范合同签订

订立合同建议遵守国家的法律、法规和本单位相关合同管理制度规定，合同条款明确、完备，合同形式符合要求。拟订合同文本，按照自愿、公平原则，明确双方的权利和义务和违约责任、做到条款内容完整，表述严谨准确。签订合同时，应签字署名同时注明签订日期，并加盖法人章，确保合同文本要素齐全。

（三）规范财务管理，加强对资金支付的审批

建议严格执行《机关财务支出审批规定》的审批流程，加强资金支付的审核，强化资金支出的内部控制，明确各项资金支付审批权限及审批程序。财务部门根据实际资金情况对各类支出凭证的合法性、真实性、准确性、完整性、及时性进行审核；对于未完成审批流程的支付凭证有权予以退回。

附表：湖南省自然资源厅 2021 年度政府购买服务项目资金绩效评价指标评分表

湖南天勤会计师事务所有限责任公司



中国注册会计师：



中国注册会计师：



二〇二二年十月九日



湖南省自然资源厅 2021 年度政府购买服务项目资金绩效评价指标评分表

政府购买服务项目绩效评分（分值 100 分）				
一级 指标	二级 指标	三级 指标	指标说明	评价情况
政府购买 服务决策 (5 分)	项目 立项 (3 分)		评价要点：①项目立项是否按照规定的程序申请设立 1 分；②所提交的文件、材料是否符合相关要求 1 分；③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策 1 分。发现一处执行不到位扣 1 分，扣完为止。	项目按照规定的程序申请设立，所提交材料符合相关要求，事前已经过集体决策，不扣分。
		采购目标 (2 分)	评价要点：①是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策计 0.5 分；②项目是否为促进事业发展所必需计 0.5 分；③是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标计 0.5 分；④是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现计 0.5 分。每发现一处执行不到位扣 0.5 分，扣完为止。	采购目标符合国家法律法规、国民经济发展规划和党委政府决策，为促进事业发展所必需，项目绩效目标细化为具体指标并通过清晰、可衡量的指标值体现，不扣分。
	资金 投入 (3 分)	预算编制 规范性 (3 分)	评价要点：预算编制是否全面、合理、精细，采购项目是否有资金预算，每发现一处执行不到位扣 1 分，扣完为止。	预算编制全面、精细，采购项目有资金预算，不扣分。
	财务 管理 (5 分)	资金使用 合规性 (5 分)	评价要点：①是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定 1 分；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续 1 分；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途 1 分；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况 2 分。上述每小点发现一处执行不到位扣 1 分，扣完为止。	湖南省 2021 年基础地理实体测绘及 1:1 万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目：部分项目内部签报审批意见不全，扣 1 分；湖南省国土空间专项规划编制包一项目 80% 合同价款未严格执行审批规定提前支付，扣 1 分。
政府购买 服务管理 (35 分)	实施过程 (27 分)	采购制度 健全性 (2 分)	评价要点：内控制度健全、规范，得 2 分，不够详尽、规范，难以保障资金合规使用、项目如期实施的，每发现一处执行不到位扣 1 分，扣完为止。	印发了《湖南省自然资源厅政府采购内部控制制度》，且制度详尽、规范，不扣分。
		制度执行 有效性 (3 分)	采购制度执行到位，公开招标文件执行到位，得 3 分，每发现一处执行不到位扣 1 分，扣完为止。	采购制度执行有效，不扣分。



	采购需求满足度 (2分)	是否存在采购需求不能满足的情况，是否存在超出政府需求的采购；计2分，根据实际情况酌情扣分，扣完为止。	项目实施满足采购需求，未超出政府需求。	2
	代理机构 (2分)	评价要点：①选择代理机构采购符合规定，代理机构具备相关资质，得1分；②选择程序合理合规、委托协议规范，得1分。每发现一处执行不到位扣1分，扣完为止。	选择代理机构采购符合规定，代理机构具备相关资质；三个采购项目委托代理协议未签订日期，合同条款欠规范扣1分。	1
	公开透明度 (5分)	评价要点：采购项目经过公开招标，根据项目适应性采取合理采购方式，得1分；采购程序合规4分，发现一处执行不到位扣2分，扣完为止。	三个政府购买服务项目均采用公开招标方式；湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目：公开招标之前已完成部分项目成果，扣2分；湖南省国土空间规划技术体系建设项目中标之前已开展相关工作，扣2分。	1
	评标规则 (3分)	评价要点：采用综合评标法，评标过程规范，得3分，采用价格评标法，评标过程规范，得1分，发现评标过程中一处执行不到位扣1分，扣完为止。	均采用综合评标法，但湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目部分评分设置不够严谨，扣1分。	2
	信息公开 (2分)	评价要点：①采购信息公开发布，得1分；②公开及时，内容完整，得1分。发现一处执行不到位扣1分，扣完为止。	湖南省国土空间规划技术体系建设项目采购人确认中标供应商的时间晚于中标公告时间，扣1分。	1
	合同签订 (2分)	评价要点：①合同按照招标文件签订且签订规范，得1分；②合同协议规范，得1分。每发现一处执行不到位扣0.5分，扣完为止。	三个政府购买服务项目合同均按照招标文件签订，湖南省国土空间专项规划编制包一项合同条款编写不完整，扣0.5分；湖南省国土空间规划技术体系建设项目合同未签订具体日期，扣0.5分。	1
	项目违约	评价要点：项目实施过程中不存在未严格按采购合同履行权利义	湖南省国土空间专项规划编制包4项目未按	1





		(2分)	务情况，得2分，违约1次扣1分，扣完为止。	照合同约定按时支付项目款，扣1分。	
	履约验收 (2分)		评价要点：是否聘请独立的第三方机构或成立验收小组进行验收，履约验收符合相关规定，得2分，每少验收1次扣1分，其他情况酌情扣分，扣完为止。	湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目组织了专家验收且单位内部成立验收小组进行验收，履约验收符合规定，不扣分。	2
	廉政采购 (2分)		评价要点：项目实施过程中未出现违反廉洁纪律相关情况，得1分；项目实施过程不存在投诉及未处理情况得1分；每发现1例不得分，情况严重的在总分上加扣。	项目实施过程中未发现违反廉洁纪律相关情况，未发现存在投诉及未处理情况。	2
(60分)	政府购买 服务结果 (22分)	数量指标 (6分)	1. 湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）：信息数据年度更新数字线划图数据建库和入库2638幅；数字正射影像图1:10000分幅制作2638幅；实体测绘17811块图斑，不扣分； 2. 湖南省国土空间专项规划编制：完成8项编制工作的技术性成果，完成得2分，未完成按比例扣分； 3. 湖南省国土空间规划技术体系建设：完成23项编制工作的技术性成果，完成得2分，未完成按比例扣分。	1. 湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）：项目实际完成信息数据年度更新数字线划图数据建库和入库2638幅；数字正射影像图1:10000分幅制作2638幅；实体测绘17811块图斑，不扣分； 2. 湖南省国土空间专项规划编制：已按合同约定完成8项编制工作的初步技术性成果，不扣分； 3. 湖南省国土空间规划技术体系建设：已按计划完成23个技术标准编制的讨论稿，不扣分。	6
		时效指标	项目提前或者按期完成，得6分；每出现1个政府购买服务项目	1. 湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万	4

		(6分)	未能按期完成扣2分，每发现一处执行不到位扣1分，扣完为止。	基础地理信息数据年度更新（湘西片区）： 已按照合同要求的时间节点2022年3月30日前全部完成并汇交成果，完成及时率为100%。该项目所有测绘产品质量检验中心质量检查验收，按期完成任务； 2.湖南省国土空间专项规划编制：已按合同约定时间按期完成初步成果编制，但项目执行进度缓慢，扣1分； 3.湖南省国土空间规划技术体系建设：已按计划约定时间按期完成各技术标准的编制初稿，但项目执行进度缓慢，扣1分。	
	成本指标 (10分)		同期市场上同类产品的交易价格的比率（市场价格/采购价格）大于100%计10分，90%-100%之间，按比例得分，小于90%，不得分。	三个政府购买服务项目均未超出预算金额，未超同类城市、同类项目的中标价格，不扣分。	10
政府购买 服务 效益 (38分)	经济效益 (7分)		1.湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）：为自然资源提供专项测绘服务，经济效益大于1亿元，完成得3分，未完成按比例扣分； 2.湖南省国土空间专项规划编制：为14个市州高质量完成国土空间规划编制审批工作提供技术支撑服务，经济效益大于4480万元，得2分，未完成按比例扣分；	1.湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项目：根据湖南省第三测绘院提供的成果应用证明，项目累计为土地、交通、水利、农业等11个行业提供了137个批次的13365幅数字规划图，按预算经费10356元/幅核算（预	7



		3.湖南省国土空间规划技术体系建设：为14个市州、89个县市经济高质量完成国土空间规划编制审批工作提供技术支持服务，经济效益大于2000万元，得2分，未完成按比例扣分。	算标准20713*折扣系数0.5），避免财政资金重复投入约1.25亿元，不扣分； 2.湖南省国土空间专项规划编制：为14个市州高质量完成国土空间规划编制审批工作提供技术支持服务，其中的6个覆盖全省的专项规划为例，总合同额为856.6万元，若每个市州都编6个专项规划，需11,992.4万元，避免财政资金重复投入约11,135.8万元，不扣分； 3.湖南省国土空间规划技术体系建设：为全省14个市州89个县市高质量完成国土空间规划编制审批工作提供技术支持服务，以编制一个技术标准需20万元（合同经费标准）计量，若每个市州分别研究制定出台，则需财政资金6440万元，避免财政资金重复投入约5980万元，不扣分。	
社会效益 (7分)	1.湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万度更新（湘西片区）：为自然资源管理提供专项服务大于等于三	1.湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项	7	



	类专项服务，得3分，未完成按比例扣分； 2.湖南省国土空间专项规划编制：为14个市州经济社会发展大局，促进民生项目实施提供空间保障，社会效益大于1亿元，得2分，未完成按比例扣分； 3.湖南省国土空间规划技术体系建设：为14个市州经济社会发展大局，促进民生项目实施提供空间保障，社会效益大于1亿元，得2分，未完成按比例扣分。	目：为保靖县村庄规划（乡村振兴）、张家界应急救援、全国1:50000基础地理信息数据库更新工作提供了数据支撑，不扣分； 2.湖南省国土空间专项规划编制：以编制《长株潭都市圈国土空间专项规划》为例，带动大量重点基础设施项目的建设，以规划新建长株潭城际铁路西环线为例，其一期投资约34.75亿元，8个专项规划的整体效益无法估量，产生的社会效益将远超过1亿元，不扣分； 3.湖南省国土空间规划技术体系建设：项目实施有效引导相关公共服务设施、教育设施等的布局建设，节约集约土地利用，仅以《湖南省详细规划实施细则与标准》为例，通过细则的编制引导控制性详细规划的编制，而控制性详细规划则是土地出让的法定依据，仅以长沙雨花区武广片区4998.52平方米的一块土地，以每平方米1003.25元出让，出让金为5500万元；开福区秀峰街道兴联社区，芙蓉北路以东、兴联路以南以西、光前影视以北，一块43020.96平方米的土地，以每平方米9116.48元出让，出让金为39220万元。全省土地出让产生的社会效益将远超过1亿元，不扣分。	8
生态效益 (8分)	1.湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）：生态保护修复项目数量大于等于2；完成	1.湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万基础地理信息数据年度更新（湘西片区）项	



		得4分，未完成按比例扣分； 2. 湖南省国土空间专项规划编制：有利于生态湖南建设，项目实施过程中未存在破坏生态环境的情况，得2分，实施过程每年一起对现有环境破坏现象扣1分，扣完为止。 3. 湖南省国土空间规划技术体系建设：有利于生态湖南建设，项目实施过程中未存在破坏生态环境的情况，得2分，实施过程每年一起对现有环境破坏现象扣1分，扣完为止。	目：为洞庭湖治理、地灾防治、山水林田湖草沙生态保护修复工程等项目提供数据比服务，极大地促进了项目的顺利开展，不扣分； 2. 湖南省国土空间专项规划编制：《湖南省耕地保护国土空间专项规划》、《湖南省林地和湿地保护国土空间专项规划》、《湘江流域国土空间专项规划》等相关专项规划的编制将对耕地保护、林草地和湿地保护、流域保护等方面做出有效指导，有利于生态湖南建设，不扣分； 3. 湖南省国土空间规划技术体系建设：《湖南省市县绿地系统专项规划技术规范》、《湖南省市县自然保护地专项规划技术规范》等技术标准的编制将对绿地系统、自然保护地等方面的规划做出有效指导，有利于生态湖南建设，不扣分。	8
	可持续发展	1. 湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万度更新（湘西片区）：加强全省经济社会持续发展提供支撑服务，得	1. 湖南省2021年基础地理实体测绘及1:1万度更新（湘西片区）：	



	(8分)	4分。 2.湖南省国土空间专项规划编制：项目实施后效益具有可持续性影响，否则不得分。 3.湖南省国土空间规划技术体系建设：项目实施后效益具有可持续性影响，否则不得分。	项目符合国家测绘地理信息行业发展方向，建设目标明确，成果能够满足全省经济社会发展对基础地理信息数据的需求，并为各行各业长期提供基础地理信息数据服务，在促进各行各业高质量发展中发挥着基础性、保障性和先导性的作用，得4分； 2.湖南省国土空间专项规划编制：项目涉及的8项规划编制成果完成审核后，最终将纳入国土空间规划“一张图”平台，实施常态化管理，以实施监督相关建设活动，产生持续效益，得2分； 3.湖南省国土空间规划技术体系建设：项目涉及的23项相关技术标准的制定，形成规范性文件，将在今后很长的时间内指导相关规划的编制与审批，严格落实习近平生态文明思想，产生持续效益，得2分。	
	社会公众或服务对象满意度(8分)	提供基础性、公益性基础测绘服务，数据成果得到用户认可满意，满意度大于90%，得8分，每下降1%扣1分，扣完为止。	通过对湖南省2021年基础地理实体测绘及1:10 000基础地理信息数据年度更新(湘西片区)项目主管单位及受益对象发放电子问卷，共收回144份问卷，其中有效问卷为112份，经统计调查问卷，综合满意度为96.51%，不扣分。	8
评价得分合计		说明：90分(含)—100分为优，80分(含)—90分为良，60分(含)—80分为较差，60分以下为差。		
评价结论		良		
		87		

