湖南省普通建筑材料用砂石土矿专项规划（2019—2025年）编制技术要求

湖南省自然资源厅

二〇一九年十一月

目 录

[一、编制总则 1](#_Toc24707232)

**（一）指导思想** 1

**[（二）编制原则](#_Toc24707234)** [1](#_Toc24707234)

**[（三）主要任务](#_Toc24707235)** [2](#_Toc24707235)

**[（四）编制范围](#_Toc24707236)** [3](#_Toc24707236)

**[（五）规划期限](#_Toc24707237)** [3](#_Toc24707237)

**[（六）编制主体](#_Toc24707238)** [3](#_Toc24707238)

**[（七）编制依据](#_Toc24707239)** [3](#_Toc24707239)

[二、编制程序 4](#_Toc24707240)

**[（一）拟定工作方案](#_Toc24707241)** [4](#_Toc24707241)

**[（二）全面收集资料](#_Toc24707242)** [4](#_Toc24707242)

**[（三）编制规划](#_Toc24707243)** [5](#_Toc24707243)

**[（四）建设数据库](#_Toc24707244)** [5](#_Toc24707244)

**[（五）报批发布](#_Toc24707245)** [5](#_Toc24707245)

[三、技术指标 5](#_Toc24707246)

**[（一）规划指标](#_Toc24707247)** [5](#_Toc24707247)

**[（二）坐标系统要求](#_Toc24707248)** [6](#_Toc24707248)

[四、规划成果 6](#_Toc24707249)

**[（一）规划文本](#_Toc24707250)** [6](#_Toc24707250)

**[（二）规划附表](#_Toc24707251)** [7](#_Toc24707251)

**[（三）规划附图](#_Toc24707252)** [7](#_Toc24707252)

**[（四）规划数据库](#_Toc24707253)** [8](#_Toc24707253)

[附录1：砂石土矿专项规划附表表式 9](#_Toc24707254)

[附录2：砂石土矿专项规划数据库建设要求 12](#_Toc24707255)

[附录3：砂石土矿开采分区和开采规划区块设置要点 16](#_Toc24707256)

根据《湖南省人民政府办公厅关于印发〈湖南省普通建筑材料用砂石土矿专项整治行动方案（2019—2021年）〉的通知》（湘政办发〔2019〕54号）、《湖南省自然资源厅关于全力推进砂石土矿专项整治有关问题的通知》（湘自然资规〔2019〕6号）相关要求，为进一步规范普通建筑材料用砂石土矿（不含河道采砂）专项规划（以下简称“砂石土矿专项规划”）编制工作，特制定本编制技术要求。

一、编制总则

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚持生态优先、绿色发展，全面落实国土空间规划关于矿产资源专项的新定位，充分发挥专项规划的规范引领作用，切实做好区域砂石土矿保护与开发，提高砂石资源保障程度。

（二）编制原则

砂石土矿专项规划是各级政府推进砂石土矿专项整治工作的详细安排，是自然资源主管部门进行砂石土矿采矿权设置、采矿权审批、规划实施和监督管理的依据，同时也是县级矿产资源规划（2021-2025）的内容主体，其编制应遵循以下原则：

**——坚持生态优先、绿色发展。**全面落实生态文明建设总体要求，强化生态环境保护，淘汰落后砂石土矿产能，优化资源开发布局、实现环境保护和资源保障协同推进。

**——坚持服务民生、保障供给。**统筹考虑资源分布和市场需求，兼顾当前及长远，合理划定砂石土矿专项规划功能分区、区块，实现资源高质高效供给。

**——坚持淘汰落后、集中整治。**将问题导向与目标导向辨证统一，明确矿业权设置规划以及整治工作的措施、步骤、要求等内容，彻底扭转当前全省砂石土矿“小、散、乱、污”的局面，加快推进砂石土矿资源开发整顿整合，实现砂石土矿产业高质量发展。

（三）主要任务

本次规划编制主要任务如下：

1. 全面摸清资源家底、开发利用现状和矿山地质环境保护与恢复治理现状，总结矿产资源开发利用存在的问题。

2. 合理划定砂石土矿禁止开采区、限制开采区和允许开采区，全面退出禁止开采区内砂石土矿，明确限制开采区内限制条件和管控措施，严格开采准入。

3. 各市州要根据专项整治行动方案确定的砂石土矿采矿权控制数，统筹确定辖内各县（市、区）砂石土矿采矿权控制数，逐宗明确现有砂石土矿采矿权单独保留、整合、扩界、限期退出、直接关闭等处置方式，鼓励进一步压缩矿山数量，提高规模开采水平，确保大中型规模矿山比例提升至30%以上，进一步优化开发利用布局。

4. 在充分衔接各级各类规划前提下，统筹资源禀赋、环境和安全准入要求、供需形势等因素，选择在资源条件好、环境影响小、区位相对隐蔽的区域划定砂石土矿资源开采规划区块，明确区块内采矿权的资源储量规模、最低开采规模、服务年限、投放时序等设置要求，完成砂石土矿开发利用全过程一体化布局。

5. 结合实际，因地制宜布局和建设一批资源储量及生产规模均为大中型的砂石土矿山，并依托资源建设一批砂石土骨料、墙体材料生产示范基地。

6.严格矿山环境（含地质环境）保护与治理恢复，落实矿山生态环境（含地质环境）治理主体责任，明确治理恢复措施和要求，加快推进绿色矿山建设。

7. 形成规划文本、图件、附表及成果数据库。

（四）编制范围

有砂石土矿采矿权设置需求的县市区应编制砂石土矿专项规划，各市州也可以结合实际，统筹所辖各县市区，以市州为单位进行统一编制。

（五）规划期限

以2018年为基期，2021年为中期目标年，规划至2025年。

（六）编制主体

市、县自然资源主管部门在同级人民政府领导下组织编制。

承担砂石土矿专项规划编制的单位，应当符合《矿产资源规划编制实施办法》及省自然资源厅的有关要求。

（七）编制依据

1.《中华人民共和国矿产资源法》等法律法规；

2.《矿产资源规划编制实施办法》（中华人民共和国国土资源部令第55号）等部门规章；

3.《湖南省普通建筑材料用砂石土矿专项整治行动方案（2019—2021年）》；

4.《湖南省自然资源厅关于全力推进砂石土矿专项整治有关问题的通知》（湘自然资规〔2019〕6号）

5. 省、市、县国土空间规划（基础成果）；

6. 省、市矿产资源总体规划（2016-2020年）；

7. 相关产业规划、矿产资源政策以及技术标准。

8. 湖南省各级各类自然保护地、永久基本农田、生态保护红线等成果数据。

二、编制程序

（一）拟定工作方案

编制工作方案，确定规划编制思路、原则、主要任务和进度安排，落实规划编制和数据库建设专项经费。

（二）全面收集资料

系统开展规划的基础调查、资料收集，进行实地调研。收集的资料包括：有关矿产资源的法律、法规、规范性文件；上级矿产资源规划、本级国民经济和社会发展中长期规划、相关行业规划；本区域地理、地质、矿产资源保护与勘查开发利用、矿山地质环境治理恢复、矿业经济等基础资料；各级自然保护区、风景名胜区、国家公园、森林公园、湿地公园、地质公园、地质遗迹保护区、生态保护红线、饮用水源地保护区、永久基本农田保护区、国家级生态公益林及其他重要保护区数据信息；交通、电力、天然气管道线路等数据资料。完成矿山野外实地调查和测绘工作，对基础数据进行进一步核查、核实，确保基础数据质量。

（三）编制规划

明确规划的基本思路、主要框架，确定主要目标、指标和任务，与上级规划和相关行业规划衔接。研究分解规划目标和指标，确定矿产资源保护和开采区划，编制规划预审稿，做好重要指标及区域布局与国土空间规划、矿产资源规划、相关行业规划的衔接，形成正式的规划审批稿。

（四）建设数据库

数据库建设作为砂石土矿专项规划的重要组成部分，在编制规划的同时，根据自然资源“一张图”要求，严格遵循《矿产资源规划数据库标准（2015年修订）》建设规划数据库，确保数据库与规划编制同步完成，同步审查。

（五）报批发布

砂石土矿专项规划经技术审核和县市区人民政府常务会审查通过后，上报所在地的市州人民政府会同省自然资源厅审批，审批通过后，由县市区人民政府发布或授权县市区自然资源主管部门发布。

三、技术指标

（一）规划指标

规划指标按属性分为预期性指标和约束性指标。砂石土矿专项规划指标见表1。

表1 砂石土矿专项规划指标体系表

| **指标名称** | **属性** |
| --- | --- |
| 开采总量 | 预期性 |
| 采矿权数量 | 约束性 |
| 大中型矿山比例 | 约束性 |
| 矿山“三率”水平达标率 | 约束性 |
| 历史遗留矿山生态环境修复治理面积 | 约束性 |

（二）坐标系统要求

专项规划涉及的附图、附表、数据库采用2000国家大地坐标系，数据库统一采用以“度”为单位的地理坐标。

四、规划成果

砂石土矿专项规划成果主要由规划文本、规划附表、规划附图、规划数据库等组成。

（一）规划文本

规划文本的总体要求是：细化落实砂石土矿专项整治行动目标和任务，对砂石土矿保护和开发利用做出统筹安排。规划文本数据要与附表、附图中的相关数据保持一致。

规划文本要用政策性、法规性语言表述，做到文字简练、重点突出、目标明确、任务具体。规划文本电子文档应为Microsoft word 2003版格式。

（二）规划附表

附表应包括：砂石土矿开发利用现状表；探矿权现状表（所有矿种）；采矿权现状表（所有矿种）；矿产资源开采分区表；砂石土矿开采规划区块（采矿权设置）表；整合砂石土矿规划表；关闭退出砂石土矿规划表等。

规划附表的电子文档采用Microsoft Excel 2003版格式，具体要求详见附表表式（附录1）。

（三）规划附图

规划附图主要包括矿产资源勘查开发利用现状图、砂石土矿保护和开发利用规划图。

1．矿产资源勘查开发利用现状图：地理底图要素包括居民地、水系、山脉、公路、铁路、乡镇及以上行政区驻地及界线、基础设施、自然与历史文化保护区等及其注记等图层。地质底图要素包括地层、岩体、地质构造及其注记等图层。矿产资源现状要素包括所有矿种探矿权范围、采矿权范围、矿山开发利用现状。

2．砂石土矿保护和开发利用规划图：规划要素包括禁止开采区、限制开采区、允许开采区、砂石土矿开采规划区块。规划图上地理地质要素可适当简化。当规划图图面负担不重时，可与现状图合并。

规划成果图应采用全省统一的符号库文件。所有图件由计算机成图，要求要素齐全，图面清晰，重点突出，通俗易懂。

（四）规划数据库

在省自然资源厅指导下，按照《矿产资源规划数据库标准（2015年修订）》、《矿产资源规划数据库建设指南（2015年修订）》和砂石土矿专项规划数据库建设要求（附录2），使用与国家级和省级矿产资源规划管理信息系统相一致或者相兼容的软件，建设规划数据库。规划数据库要与矿业权管理信息系统建设相协调和衔接，实现数据共享。

规划数据库主要由空间数据、规划文档、规划附表、元数据、规划附图和自编代码字典等组成。

附录1：砂石土矿专项规划附表表式

附表1 砂石土矿开发利用现状表

| **序号** | **矿山编号** | **矿山名称** | **矿产**  **名称** | **资源储量单位** | **资源**  **储量** | **开发利用状态** | **开采**  **规模** | **产量**  **单位** | **设计生产能力** | **产量** | **矿业产值**  **（万元）** | **开采回采率**  **（％）** | **选矿回收率**  **（％）** | **综合利用率**  **（％）** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：1．开发利用状态包括在建、停建、正在开采、停采；

2．开采规模分为大型、中型、小型。

附表2 探矿权现状表（所有矿种）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **勘查许可证号** | **探矿权人** | **项目名称** | **工作程度** | **勘查矿种** | **登记面积（km2）** | **登记拐点坐标** | **探矿权有效起止时间** | |
| **有效期起** | **有效期止** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：规划文本印刷版可选择性填写拐点坐标，电子版本必须包括所有拐点坐标。

附表3 采矿权现状表（所有矿种）

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **采矿许可证号** | **采矿权人** | **矿山名称** | **经济**  **类型** | **开采**  **矿种** | **开采**  **方式** | **资源储量单位** | **登记资源储量** | **生产规模** | **登记面积（km2）** | **登记拐点坐标** | **采矿权有效起止时间** | |
| **有效期起** | **有效期止** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：1．开采矿种包括主要开采矿种和其它开采矿种；

2．规划文本印刷版可选择性填写拐点坐标，电子版本必须包括所有拐点坐标。

附表4 矿产资源开采分区表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **编号** | **名称** | **所在**  **行政区** | **类别** | **面积**  **(km2)** | **拐点坐标** | **主要**  **矿产** | **资源储量单位** | **资源储量** | **已设采矿权数量** | **拟设采矿权数量** | **备注** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：1．分区类别包括禁止开采区、限制开采区、允许开采区等；

2．限制开采区必须在备注栏中填写明确的限制条件。

附表5 砂石土矿开采规划区块（采矿权设置）表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **编号** | **区块名称** | **设置类型** | **开采矿种** | **区块范围**  **(拐点坐标)** | **区块面积（km2）** | **设计生产能力** | **资源储量单位** | **占用资源储量** | **原采矿许可证** | **原采矿权面积（km2）** | **原有效期止** | **原矿山产量** | **原占用资源储量** | **投放时序** | **备注** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |

注：1．编号是指在采矿权规划设置图上，该规划单元的图面编号；

2．区块名称是指在采矿权规划设置过程中，对拟新设，调整或整合的采矿权临时赋予的名称；

3．设置类型包括空白区新设、已设采矿权保留、已设采矿权调整、已设采矿权整合4种类型。

附表6 整合砂石土矿规划表

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **整合主体矿山名称** | **整合主体矿山采矿许可证号** | **整合主体矿山矿区面积（平方公里）** | **整合主体矿山保有资源储量（万吨）** | **整合主体矿山设计生产规模（万吨/年）** | **被整合矿山名称** | **被整合矿山采矿许可证号** |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |

附表7 关闭退出砂石土矿规划表

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **关闭退出矿山名称** | **采矿许可证号** | **有效期截止日期** | **退出类型** | **补偿金额（万元）** | **退出截止时间** |
|  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |

注：1．关闭退出类型包括直接关闭、补偿退出、限期退出三种类型；

2．直接关闭和限期退出无需补偿。

附录2：砂石土矿专项规划数据库建设要求

为了规范全省砂石土矿专项规划数据库建设，确保数据库质量，根据部下发的《矿产资源规划数据库标准（2015年修订）》（以下简称《标准》）、《矿产资源规划数据库建设指南（2015年修订）》和《全省统一矿产资源规划数据库建设技术要求》，对全省砂石土矿专项规划数据库要求如下。

1. 空间数据库建设的数学基础采用2000国家大地坐标系，统一采用以度为单位的地理坐标。

2. 需要汇交的空间图层包括：探矿权范围（TKQFW）、采矿权范围（CKQFW）、矿产资源禁止开采区（KAICQJZ）、矿产资源限制开采区（KAICQXZ）、砂石土矿允许开采区（KAICQST）、砂石土矿开采规划区块（KAICQK）6个图层。具体见表1。

表1 空间图层要求

| **序号** | **图层名称** | **几何**  **特征** | **标准中对应属性表** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 探矿权范围（TKQFW） | Polygon | 表21 | 面状 |
|  | 采矿权范围（CKQFW） | Polygon | 表26 | 面状 |
|  | 矿产资源禁止开采区（KAICQJZ） | Polygon | 表41 | 面状 |
|  | 矿产资源限制开采区（KAICQXZ） | Polygon | 表42 | 面状 |
|  | 砂石土矿允许开采区（KAICQST） | Polygon | 表43 | 面状 |
|  | 砂石土矿开采规划区块（KAICQK） | Polygon | 表44 | 面状 |

3. 需要汇交的附表包括：探矿权现状表、采矿权现状表、矿产资源开采分区表、砂石土矿采矿权设置区划表、整合砂石土矿规划表、关闭退出砂石土矿规划表。具体见表2。

表2 规划附表要求

| **序号** | **附表名称** | **属性表名** | **《标准》中所对应属性表** | **对应空间图层** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 探矿权现状表 | TKQXZ | 表58 | 探矿权范围（TKQFW） |
|  | 采矿权现状表 | CKQXZ | 表59 | 采矿权范围（CKQFW） |
|  | 矿产资源开采分区表 | KAICFQ | 表64 | 矿产资源禁止开采区（KAICQJZ）  矿产资源限制开采区（KAICQXZ）  砂石土矿允许开采区（KAICQST） |
|  | 砂石土矿采矿权设置区划表 | CKQSZQH | 表65，  自定义表1 | 砂石土矿开采规划区块（KAICQK） |
|  | 整合砂石土矿规划表 | CKQZHGH | 自定义表2 |  |
|  | 关闭退出砂石土矿规划表 | CKQTCGH | 自定义表3 |  |

表3 自定义表1属性结构描述表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **字段名称** | **字段代码** | **字段**  **类型** | **字段**  **长度** | **小数**  **位数** | **值域** | **约束条件** | **备注** |
| 18 | 原采矿许可证号 | YCKXKZH | Char | 18 |  | 非空 | C |  |
| 19 | 原采矿权面积 | YKSMJ | Float | 12 | 4 | ≥0 | C |  |
| 20 | 原占用资源储量 | YCMZYCL | Float | 10 | 2 | ≥0 | C |  |
| 21 | 原采矿权有效期止 | YCKQYXQZ | Char | 8 |  | 非空 | C |  |
| 22 | 原矿山产量 | YKSCL | Float | 10 | 2 | ≥0 | C |  |
| 23 | 产量单位 | CLDW | Char | 10 |  | 非空 | C |  |

表4 自定义表2属性结构描述表

| **序号** | **字段名称** | **字段代码** | **字段**  **类型** | **字段**  **长度** | **小数**  **位数** | **值域** | **约束条件** | **备注** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 序号 | XH | Int | 5 |  | ＞0 | M |  |
| 2 | 区块编号 | QKBH | Char | 13 |  | 非空 | M | 同《标准》中表65一致 |
| 3 | 区块名称 | QKMC | Char | 13 |  | 非空 | M | 同《标准》中表65一致 |
| 4 | 矿山名称 | KSMC | Char | 100 |  | 非空 | M | 整合主体 |
| 5 | 采矿许可证号 | CKXKZH | Char | 18 |  | 非空 | M | 整合主体 |
| 6 | 矿山面积 | KSMJ | Float | 12 | 4 | ＞0 | M | 整合主体 |
| 7 | 查明资源储量 | CMZYCL | Float | 10 | 2 | ＞0 | M | 整合主体 |
| 8 | 资源储量单位 | ZYCLDW | Char | 30 |  | 非空 | M |  |
| 9 | 产量单位 | CLDW | Char | 20 |  | 非空 | M |  |
| 10 | 设计生产能力 | SJSCNL | Float | 10 | 2 | ＞0 | M | 整合主体 |
| 11 | 被整合矿山名称 | BZHKSMC | Char | 200 |  | 非空 | M | 注1 |
| 12 | 被整合矿山采矿许可证号 | BZHCKXKZH | Char | 100 |  | 非空 | M | 注1 |
| 13 | 投放时序 | TFSX | Char | 4 |  | 非空 | M |  |
| 14 | 备注 | BZ | Char | 254 |  |  | O |  |
| 15 | 规划期 | GHQ | Char | 9 |  | 非空 | M |  |
| 16 | 行政区代码 | XZQDM | Char | 6 |  | 非空 | M |  |

注：1.多个“被整合矿山名称”、“被整合矿山采矿许可证号”用 “，”分隔。

表5 自定义表3属性结构描述表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **序号** | **字段名称** | **字段代码** | **字段**  **类型** | **字段**  **长度** | **小数**  **位数** | **值域** | **约束条件** | **备注** |
| 1 | 序号 | XH | Int | 5 |  | ＞0 | M |  |
| 2 | 编号 | BH | Char | 13 |  | 非空 | M | 注1 |
| 3 | 矿山名称 | KSMC | Char | 100 |  | 非空 | M | 关闭矿山 |
| 4 | 采矿许可证号 | CKXKZH | Char | 18 |  | 非空 | M | 关闭矿山 |
| 5 | 采矿权有效期止 | CKQYXQZ | Char | 8 |  | 非空 | M | 关闭矿山 |
| 6 | 退出类型 | TCLX | Char | 1 |  | 非空 | M | 注2 |
| 7 | 补偿金额 | BCJE | Float | 10 | 2 | 非空 | M |  |
| 8 | 补偿金额单位 | BCJEDW | Char | 4 |  | 非空 | M | 注3 |
| 9 | 退出截至时间 | TCJZSJ | Char | 8 |  | 非空 | M |  |
| 10 | 备注 | BZ | Char | 254 |  |  | O |  |
| 11 | 行政区代码 | XZQDM | Char | 6 |  | 非空 | M |  |

注：1. 编号原则为：TC+六位行政区代码+退出类型编码+顺序号

2. 退出类型编码：01为直接关闭，02为补偿退出，03为限期退出；

3. 补偿金额单位为万元

4．附图：提交的矢量化规划成果图，应包含mapgis 或 arcgis格式文件和栅格文件。

5．附件材料：数据库建设过程中要形成纸质的加盖市、县级自然资源主管部门公章的报送公文1份和汇交电子材料。汇交电子材料主要有：数据库建设成果报告、数据库质量分析处理报告、数据库成果报送清单和数据库数据质量检查记录表。具体见表6。

表6 附件文档资料列表

| **序号** | **名称** | **格式** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 数据库建设成果报告 | WORD/PDF格式 |
| 2 | 数据库质量分析处理报告 | WORD/PDF格式 |
| 3 | 数据库成果报送资料清单 | WORD/PDF格式 |
| 4 | 数据库数据质量检查记录表 | WORD/PDF格式 |

6．数据质量检查：利用部信息中心开发的“矿产资源规划数据质量检查软件”和“区划数据编录辅助软件”对数据质量进行全面的检查。对数据完整性、空间数据精准度、属性数据标准符合性等内容进行自动或人机交互检查等。重点检查坐标系或投影参数的正确性，图形数据拓扑关系的正确性，主要检查空间图层与栅格图的一致性，图层属性结构的规范性，图层属性代码正确性，各图层的正确性及各图层关系的正确性，图层与规划附表的一致性及其他文档资料的检查等。

附录3：砂石土矿开采分区和开采规划区块设置要点

砂石土矿开采分区包括禁止开采区、限制开采区和允许开采区三类，开采规划区块是指导采矿权合理设置的空间单元。

**1. 禁止开采区**

指在规划期内根据国家产业政策、经济社会发展及资源环境保护的要求或国家、省、市、县特殊需要等，受经济、技术、安全、环境等多种因素的制约，禁止进行砂石土矿开采的区域。将以下区域划分为禁止开采区：

——各级自然保护区、风景名胜区、国家公园、森林公园、湿地公园、地质公园、地质遗迹保护区、水利风景区、重要水产种质保护区、饮用水源地保护区（含县级以上地表水集中式饮用水水源保护区）、城镇建成区及规划区、生态保护红线、永久基本农田保护区、国家级生态公益林（Ⅰ级）等各类保护区和湘江流域禁止开采区（长沙综合枢纽库区湘江干流两岸各1000米、长沙综合枢纽库区以外湘江干流两岸各500米、主要的一级支流两岸各300米、其他重要的一级支流或二级支流两岸各200米、重要饮用水源地水面周边300米）、砂石土矿开发对生态环境具有不可恢复的影响的区域。

——交通、电力、天然气管道线路等两侧一定范围。

——自然遗产、历史文物和名胜古迹等保护地周边一定范围。

**2. 限制开采区**

指在规划期内根据国家产业政策、经济社会发展及资源环境保护的要求或国家、省、市、县特殊需要等，受经济、技术、安全、环境等多种因素的制约，对砂石土矿开采实行一定限制的区域。将以下区域划分为限制开采区：

——湘江流域限制开采区（从湘江流域禁止开采区边界开始，外推至距河流两岸不超过1000米以内的区域，但外推区域内存在山脊线的，限采区为禁采区边界至第一层山脊线之间的区域；重要饮用水源地禁禁止开采区外边界至周边1000米以内的区域）。

——砂石土矿开发可能导致国家战略性矿产储备地遭受破坏的区域。

**3. 砂石土矿允许开采区**

指在规划期内根据国家产业政策、经济社会发展及资源环境保护的要求，适宜且准许依法进行砂石土矿资源开发利用的区域。砂石土矿允许开采区划分应符合以下要求：

——综合考虑资源分布、产业布局、新型城镇化发展方向、基础设施建设规划、环保、林业、安全等因素。

——不得位于禁止开采区之内；与限制开采区重叠的砂石土矿允许开采区范围，应与开采规划区块完全一致。

——一个允许开采区内可以设置多个开采规划区块，但不得突破规划分区确定的开采规划区块数量。

——面积不小于一个开采规划区块（0.1平方千米）。

**4. 开采规划区块**

开采规划区块是指为实现砂石土矿开发的合理布局，按照科学布局、优化结构和规模开发的要求，充分考虑矿产资源赋存特点、资源储量规模、勘查程度、开发利用现状、技术经济条件和环境保护等因素的影响，划分出的指导采矿权合理设置的空间单元。砂石土矿开采规划区块设置应符合以下要求：

——严格按照《湖南省自然资源厅关于全力推进砂石土矿专项整治有关问题的通知》（湘自然资规〔2019〕6号）相关要求，开展实地调查，避让各类保护地、生态保护红线、永久基本农田等。

——不得位于禁止开采区之内；限制开采区内，采规划区块原则上与现有采矿权范围完全一致，涉及范围调整的，限于为减少终了边坡、消除安全生产隐患和地质灾害隐患等情形。

——全部位于砂石土矿允许开采区之内，一个开采规划区块对应设置一个采矿权。

——区位较隐蔽，资源开发对生态环境影响小；不得分割划界，对不能整体开发的山体，按地形等高线划定范围，不得将山脊作为矿界，要最大程度地减少终了边坡的高差；不得在同一独立山头设置两个及以上开采规划区块。

——资源条件达到开发利用要求，保有资源储量100万吨以上；面积不小0.1平方千米。

——不得位于铁路、高速公路、国道、省道、电力线路、天然气管道的一定范围之内；与居民点、重要构筑物、其他采矿权等保留300米以上的安全距离。